

**Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo**

Informe Final de proyecto 2020



**Proyecto:** Proyecto 111720: “Elaboración de un plan de acción estratégico subnacional para acciones climáticas en el marco de la COP25”

**Fecha de inicio y fin del proyecto:** 15-07-2019/31-12-2020

**Periodo de implementación:** 2019-2020

<b>Atlas Project ID:</b>	00113646		<b>Presupuesto Documento de Proyecto:</b>	200,000.00 USD
<b>Atlas Output ID:</b>	00111720		<b>Gasto a la final:</b>	<b>197,754.21 USD</b>
			<b>Distribución del gasto total:</b>	
			UNDP (Fondo 30084):	197,754.21 USD

## I. Resultados del proyecto a nivel de efecto y de producto

### A. Vigencia de la teoría de cambio del proyecto o cambios en el contexto/proyecto que justifiquen un ajuste de esta.

Durante la implementación del proyecto se realizaron diversos ajustes al mismo, concordados con su Mesa Directiva, y en acuerdo con los lineamientos establecidos en el Plan de Inicio del proyecto, ocasionados y justificados principalmente por los efectos del estallido social y político de octubre de 2019. Los eventos que ocurrieron en el país afectaron la implementación y plan de trabajo del proyecto principalmente por:

- La suspensión de las actividades presenciales (diálogos regionales, por ejemplo) y la imposibilidad de desplazamientos al interior del país, por las tomas de aeropuertos, carreteras, oficinas públicas o manifestaciones en espacios e instalaciones públicas
- El cambio de prioridades políticas en la acción de múltiples actores relevantes para el logro de los objetivos del proyecto (gobiernos regionales, municipios, p.e.)

Dichos eventos llevaron finalmente a la suspensión en Chile de la COP25 y su traslado a Madrid, España.

### B. Identifique el efecto/producto del Programa País al que contribuye el proyecto, y los indicadores asociados, incluyendo el avance en las metas:

Nivel	Indicador	Línea de Base	Meta planificada Programa País	Meta lograda ANUAL/FINAL
<b>Efecto Programa País:</b> 4 En 2022, la institucionalidad estatal a nivel nacional, regional y local se fortalece, para la mitigación y la adaptación al cambio climático, el manejo sostenible y preservación de los recursos naturales, ecosistemas y su biodiversidad, así como la gestión de los conflictos sociales y ambientales	4.6 Existencia de una estrategia nacional que integre la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres	No aplica	4.6 Formulación y aprobación de estrategias	La aplicación de la propuesta elaborada por el proyecto redundará en el mediano plazo en una política climática nacional multinivel.
<b>Producto Programa País:</b> 4.2. Mejora de las capacidades de las instituciones nacionales y subnacionales para elaborar planes y estrategias que integren la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres	4.2.1. Número de planes o instrumentos con perspectivas explícitas de género y sostenibilidad	4.2.1. 0	4.2.1. 4	Formulación y aprobación de propuesta para el fortalecimiento de la gobernanza climática multinivel en Chile, reflejada en el documento: "Gobernanza climática multinivel en Chile: bases para una acción climática integrada y transformadora"

### C. Contribución del proyecto a nivel de efecto del Programa País, incluyendo la contribución a la igualdad de género:

Esta iniciativa contribuyó al efecto del Programa País: *"en 2022, la institucionalidad estatal a nivel nacional, regional y local se fortalece para la mitigación y la adaptación al cambio climático, el manejo sostenible y preservación de los recursos naturales, ecosistemas y su biodiversidad, así como la gestión de los conflictos sociales y ambientales"*.

Desde el PNUD, se promovió una alianza estratégica con el Ministerio de Medio Ambiente, la Subsecretaría de Desarrollo Regional, la Asociación Chilena de Municipalidades y la Asociación de Municipalidades por la Sustentabilidad Ambiental que logró movilizar a personas de 17 regiones, incluyendo autoridades, funcionarios, academia, sociedad civil - 60% de mujeres -, para formular y aprobar una propuesta para el fortalecimiento de la gobernanza climática multinivel en Chile.

El trabajo de esta alianza -conducida por el PNUD- logró identificar una serie de [medidas susceptibles de ser desarrolladas](#) para abordar estas barreras y desafíos, identificando también los instrumentos de política pública con mayor potencial para impulsar estas medidas, tanto en la escala nacional, como subnacional y local. Entre estos

instrumentos: el proyecto de Ley Marco de Cambio Climático; la Estrategia Climática de Largo Plazo; los planes de acción regionales de Cambio Climático; los planes reguladores comunales; las ordenanzas municipales; las estrategias de desarrollo regional; los planes regionales de ordenamiento territorial; los planes de infraestructura; y, planes regionales de desarrollo urbano.

A partir de lo anterior, el PNUD en colaboración con el resto de socios de la iniciativa, realizó una serie de [recomendaciones de política pública](#) para mejorar los modelos de gobernanza climática multinivel actualmente existentes o proyectados para Chile en el corto y mediano plazo. Entre estas recomendaciones, de forma general, destacan las siguientes:

a) Medidas de carácter transversal:

- Reconocer, visibilizar e integrar a los actores locales en la acción climática nacional
- Fortalecer las capacidades técnicas y profesionales a nivel municipal;
- Fomentar la equidad de género, la participación e inclusión de grupos y territorios vulnerables en la acción climática nacional;
- Ampliar y profundizar la Educación ambiental y climática de la ciudadanía; y,
- Promover la Innovación tecnológica y transformación digital en la gestión municipal

b) Medidas relacionadas con la gobernanza nacional y regional

- Fortalecer las atribuciones legales de los Municipios para enfrentar el cambio climático
- Modificar la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades para integrar consideraciones de CC
- Incorporar a representantes municipales y de la SUBDERE en las instancias de planificación y coordinación política y técnica
- Asegurar la representación municipal en los Comités Regionales de Cambio Climático (CORECC)
- Aumentar los esfuerzos en la movilización de recursos nacionales
- Estudiar y realizar ajustes a las bases de los concursos regionales del Fondo de Innovación y Competitividad

c) Medidas relacionadas con la gobernanza de escala local

- Incorporar el principio precautorio, la perspectiva de género, la consideración de grupos vulnerables (tercera edad, por ejemplo), las tendencias de cambio climático, la vulnerabilidad climática, la gestión del riesgo, así como también, principios de equidad territorial en todos los instrumentos de planificación y gestión comunal (PLADECO, Planes Reguladores, PLADETUR, etc.)
- Desarrollar planes específicos de adaptación local al cambio climático
- Avanzar decididamente en la implementación de modelos de gestión municipal basados la Economía Circular.

Al aplicar estas medidas y estrategias se espera que el país pueda avanzar decididamente hacia una política climática nacional multinivel; global y localmente contextualizada; descentralizada; ambiental, territorial y culturalmente pertinente; inclusiva; género responsiva; y, no reactiva, que le permita enfrentar en mejores condiciones los enormes desafíos que el cambio climático le impone, así como también, contribuir efectivamente al logro de los objetivos y metas climáticas globales, al mismo tiempo que se crean condiciones y mecanismos para contribuir positiva y decididamente al cumplimiento de la Agenda 2030.

**Contribución específica del proyecto a la igualdad de género a nivel de efecto (obligatorio para proyectos GEN2 y GEN3):**

El proyecto contribuyó al mejoramiento de las capacidades nacionales y subnacionales para elaborar planes y estrategias de adaptación al cambio climático que integren la perspectiva de género a través de tres mediadas/acciones principales:

1) La integración de la perspectiva de género como una cuestión relevante en el proceso de dialogo para el diseño de modelos de gobernanza climática multinivel; 2) las recomendaciones sobre integración de perspectiva de género contenidas en los productos finales del proyecto; y, 3) el desarrollo de acciones de fortalecimiento de capacidades locales orientadas específicamente a mejorar la integración de la perspectiva de género en las estrategias y planes de adaptación al cambio climático en la escala local.

#### D. Contribución del proyecto a nivel de producto, incluyendo la contribución a la igualdad de género

El proyecto se planteó como producto principal la elaboración y difusión de un “Plan de acción estratégico subnacional para acciones climáticas que incorporase enfoque de género entre sus resultados”. Las razones de ello se deben a; i) las decisiones estratégicas alcanzadas en el marco del funcionamiento de la Mesa Directiva del proyecto, instancia de decisiones principal del mismo, establecida en su modelo de gobernanza expresado en el Plan de Inicio de la iniciativa; y, ii) las modificaciones introducidas como efecto de la crisis sociopolítica acaecida en Chile a partir de 2019, la suspensión de la COP25 en el país por los mismos motivos y los efectos de la pandemia por COVID-19.

De manera específica, los principales logros del proyecto están contenidos en el documento “**Gobernanza climática multinivel en Chile: bases para una acción climática integrada y transformadora**”, el cual sintetiza los principales antecedentes, hallazgos y propuestas estratégicas para la acción climática a escala subnacional en Chile, con énfasis en el desarrollo de estrategias de adaptación al cambio climático en la escala subnacional. La propuesta fue suscrita por las máximas autoridades de las instituciones que formaron parte de la Mesa Directiva del Proyecto, dando cuenta de su validación, el compromiso institucional con los resultados expresados en el documento final del mismo y la satisfacción por el apoyo técnico y financiero prestado por el PNUD a la iniciativa.

En este ámbito, para elaborar el producto señalado se realizaron una serie de actividades, entre las que se encuentran:

- Mesa de diálogo y trabajo permanente, durante el periodo de ejecución del proyecto, entre instituciones relevantes en la gestión ambiental local y la acción climática multinivel en Chile (Ministerio del Medio Ambiente, SUBDERE), la institución más importante en materia de representación del municipalismo nacional, y también de éste a escala internacional (Asociación Chilena de Municipalidades - ACHM), y una asociación municipal especializada en materias ambientales y de sustentabilidad (Asociación de Municipalidades por la Sustentabilidad Ambiental – AMUSA) [<https://pagina19.cl/nacional/municipios-coordinan-acciones-climaticas-de-cara-a-la-cop25/>]
- Procesos de diálogo sobre acción climática multinivel en la totalidad de las regiones del país desarrollados en 2019 y 2020, tanto de forma presencial (periodo 2019), como de forma remota/on-line (periodo 2020), involucrando a cerca de 900 personas (55% mujeres; 45% hombres), representantes de múltiples actores relevantes para la acción climática multinivel en la escala nacional, subnacional y local.
- Fortalecimiento de las capacidades de más de 250 representantes municipales (60% mujeres) en materias relativas a: conocimiento sobre el estado y tendencias del cambio climático; políticas nacionales y gobernanza del cambio climático a escala nacional y subnacional; género y cambio climático; economía circular; recursos hídricos y cambio climático, soluciones basadas en la naturaleza y cambio climático; y, prácticas y experiencias municipales de adaptación al cambio climático (<https://educacion.mma.gob.cl/segundo-webinar-de-gobernanza-ambiental-local-para-la-adaptacion-al-cambio-climatico-conto-con-academico-mexicano-de-la-universidad-veracruzana/>; <https://twitter.com/COP25CL/status/1319425408752881666?s=20>)
- Programa de fortalecimiento de capacidades municipales nivel de postítulo (Diplomado) que, durante 2021, formará a 100 funcionarios/as municipales, de aproximadamente 84 municipios del país (24% del total) en materias relacionadas con la acción climática a escala local (<https://www.cl.undp.org/content/chile/es/home/presscenter/articles/Noticias/lanzan-diplomado-sobre-accion-climatica-para-funcionarios-munici.html>; <https://twitter.com/PNUDChile/status/1379085160344342531?s=20>; <https://www.amusa.cl/diplomado-sobre-accion-climatica-y-gestion-municipal-para-funcionarios-municipales>)
- Identificación, sistematización y valoración de los principales problemas, obstáculos y desafíos asociados a la gestión climática multinivel en Chile, con particular preocupación en las barreras que impiden el desarrollo de planes, estrategias y acciones de mitigación y adaptación al cambio climático en la escala local. Entre estas, barreras relativas a: competencias legales, capacidades técnicas, acceso a recursos económicos, voluntad y coordinación

política, desconocimiento, vacíos de información, bajos niveles de asociatividad, y problemas de acceso a tecnologías apropiadas.

Los resultados de este proceso fueron presentados en un seminario de cierre del proyecto, efectuado con fecha 26 de marzo de 2021 y en el cual participaron, la Ministra del Medio Ambiente de Chile (Carolina Schmidt), la Subsecretaria de Desarrollo Regional de Chile (María Pilar Troncoso), el Presidente de la Asociación Chilena de Municipalidades (Fernando Paredes), el Presidente de la Asociación de Municipalidades por la Sustentabilidad Ambiental (Raúl Torrealba), el Director Regional del PNUD para América Latina (Luis Felipe López Calva), y la Representante Residente del PNUD en Chile (Claudia Mojica). En esta instancia de cierre, participaron 213 personas, de todas las regiones del país, con un porcentaje de mujeres del 56,3%.

**Contribución específica del proyecto a la igualdad de género a nivel de producto (obligatorio para proyectos GEN2 y GEN3):**

El proyecto incorporó durante todo su desarrollo una perspectiva de género tendiente a garantizar igualdad de participación de mujeres en las actividades desarrolladas por el mismo, y promover la igualdad de género en la ejecución de las medidas planteadas como parte de sus productos principales. En este sentido, cabe destacar los siguientes logros:

El porcentaje promedio de participación de mujeres en el desarrollo de las actividades ejecutadas por el proyecto fue de: diálogos climáticos regionales, 55%; seminarios on-line sobre gobernanza ambiental y acción climática local, 60%.

El porcentaje esperado de participación de mujeres en el programa de “Diplomado sobre Acción Climática y Gestión Municipal” planificado en el marco del proyecto, y con inicio en mayo de 2021, es del 50% (criterio establecido en las bases del concurso). De acuerdo con los datos de postulaciones recibidas para este diplomado, el porcentaje de postulación de mujeres fue de 48%.

## II. Avances en las metas, actividades realizadas y presupuesto ejecutado

Indicador	Línea base	Meta planificada	Meta lograda FINAL	Actividades que contribuyen al logro del producto	Ítem presupuestario	Gastos (USD)
<b>Producto 1: Plan de acción estratégico subnacional para acciones climáticas elaborado y difundido, que incorpore el enfoque de género dentro de sus resultados.</b>						
Indicador 1.1 N° de Organizaciones participantes en acciones formativas desglosadas por hombres y mujeres	Línea de base 1.1 Planes sectoriales de acción frente al Cambio Climático Plan de Acción Nacional de Cambio Climático (2017-2022)	Meta 1.1 Plan de acción estratégico subnacional para acciones climáticas elaborado y difundido, que incluye el enfoque y propuestas en materia de género.	Meta 1.4.1 Propuesta y documento: "Gobernanza climática multinivel en Chile: bases para una acción climática integrada y transformadora" (incluye medidas y recomendaciones sobre genero)	<b>Actividad 1</b> Conocimientos sobre el cambio climático a nivel o escala subnacional: - Diseño metodológico de talleres regionales sobre cambio climático - Facilitación y sistematización de resultados de talleres regionales - Diseño y aplicación de encuestas a funcionarios y ediles municipales - Diseño y aplicación de entrevistas a actores claves - Revisión de antecedentes documentales previos (investigaciones, estudios, consultorías, etc.) - Sistematización y análisis de resultados de talleres, encuestas y entrevistas y material bibliográfico	71300 Consultores Nacionales 71600 Viajes 74700 Envíos, transporte y encomiendas	56,651.79 12,582.85 355.99
Indicador 1.2 N° de instituciones que participan en las actividades regionales y comunales			Meta 1.4.2 Policy Brief: "Gobiernos locales y acción climática en Chile. Recomendaciones para promover una gobernanza climática multinivel que no deje a nadie atrás"			
Indicador 1.3 N° de instituciones que lideran mujeres participando en las actividades cubierta del proyecto			Meta 1.5 Material Comunicacional: - Video de presentación el proyecto en COP25 - Video de Cierre de Proyecto - 6 Cápsulas sobre Acción Climática Local para difusión en RRSS (extensión, 2 min.) - 6 Cápsulas sobre Acción Climática Local para difusión en canal de Youtube - Infografías para difusión por RRSS	<b>Actividad 2</b> Elaboración de propuesta para fortalecimiento de gobernanza climática multinivel en Chile - Preparación de propuesta borrador - Revisión, análisis, observaciones por parte de contrapartes técnicas - Revisión ampliada y establecimiento de consensos sobre alcances y propuestas presentadas - Elaboración de documentos finales y presentación de resultados	71400 Contratos de Servicio 72300 Materiales & Bienes	93,717.08 2,096.77
Indicador 1.4 N° Propuestas sistematizadas en el Plan de acción estratégico subnacional que involucran consideraciones, efecto o impacto sobre las brechas de género.			<b>Actividad 3</b> Estrategia comunicacional inclusiva para relevar las iniciativas subnacionales frente al cambio climático.			
Indicador 1.5 N° de acciones comunicacionales que incorporen la temática de género y cambio climático.					<b>Actividad 4</b> Ámbito formativo - Preparación de material formativo para talleres y seminarios - Realización de acciones formativas on-line - Diseño curricular de programa de formación de postítulo - Concurso público para dictación de programa de formación de postítulo y adjudicación a centro de formación (costo: Promesa Climática) - Concurso público para selección de beneficiarios/as y ejecución del programa	74200 Costos productos audiovisuales 72400 Costos Comunicaciones y difusión 76100 Diferencia tipo de cambio
					<b>Sub Total Productos</b>	<b>177,802.86</b>
					Direct Project Costing (DPC) (2%)	<b>5,327.26</b>
					General Management Support (GMS) (8%)	<b>14,624.09</b>
					<b>Total</b>	<b>197,754.21</b>

### III. Riesgos del proyecto

Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad	Impacto	Acciones de mitigación/Responsable
Político	Cambio de autoridades políticas a nivel de Asociaciones municipales	Probable	Alto	Contacto y coordinación permanente con equipos directivos y profesionales, a efectos de asegurar el grado de compromiso institucional con la iniciativa, más allá de la autoridad de turno/Coordinador de proyecto, Jefa del Área de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible
Político	Estallido social/revolución social	Raro	Muy Alto	Ajuste de enfoques, planes y metodologías de trabajo; incorporación de herramientas informáticas y nuevas tecnologías de la información-comunicación / Coordinador de proyecto; Jefa del Área de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible; Unidades administrativas y Gerencia PNUD
Otros	Pandemia COVID-19	Raro	Muy Alto	Ajuste de enfoques, planes y metodologías de trabajo; incorporación de herramientas informáticas y nuevas tecnologías de la información-comunicación / Coordinador de proyecto; Jefa del Área de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible; Unidades administrativas y Gerencia PNUD

#### IV. Lecciones aprendidas

Entre las principales lecciones aprendidas que es posible destacar como parte de la ejecución del proyecto destacan las siguientes:

- 1) El diseño de políticas y metas nacionales no es suficiente para garantizar el desarrollo de procesos de adaptación al cambio climático a escala local y, en este marco, el rol articulador del PNUD es clave en esta etapa de construcción de gobernanza climática multinivel en Chile. Si bien el país ha avanzado significativamente en materia de compromisos climáticos nacionales y juega un rol relevante a escala internacional, la articulación interna a escala subnacional y local requiere reforzamiento y la construcción de confianzas entre diversos actores es una tarea por desarrollar. En ese esfuerzo el rol del PNUD como un actor imparcial otorga garantías a diversos actores para el desarrollo de diálogos amplios y constructivos sobre esta materia.
- 2) En términos institucionales, en el nivel subnacional y local existe gran interés por participar de las medidas nacionales sobre cambio climático, particularmente en relación con las medidas de adaptación, sin embargo, los espacios y herramientas de coordinación multiescalar deben ser fortalecidos y en este proceso, el apoyo del PNUD, tanto desde el punto de vista financiero, como desde el punto de vista técnico (por sus capacidades nacionales y la posibilidad de involucrar capacidades también regionales y globales) es altamente apreciado.

A nivel de procesos, en el logro de los objetivos y desarrollo de los productos cabe mencionar lo siguiente:

- 3) La acción climática en Chile continúa estando dividida en sus dos objetivos principales (mitigación y adaptación). El abordaje de cada dimensión implica la participación de actores heterogéneos, operando en escalas diferenciadas (mitigación, nivel nacional; adaptación, nivel subnacional, local), cuestión que tiene implicancias importantes en el diseño de proyectos, tanto nacionales, como de cooperación internacional, y debiera ser tenido a la vista como un elemento importante a la hora de definir la Teoría de Cambio de los proyectos y su Marco de Resultados.
- 4) En relación con el logro de los objetivos de este proyecto, aspectos que funcionaron bien fueron: el rol de las autoridades internas, las medidas sanitarias y los procesos administrativos relacionados con contrataciones de servicios, a pesar de las dificultades de contexto en las que se operó en gran parte de la ejecución del proyecto. Un aspecto que no logro funcionar de manera óptima y que deberían mejorar en próximas iniciativas, fue el bajo soporte y respaldo comunicacional de la oficina país. Las restricciones de equipos comunicacionales más robustos impidieron tener estrategias comunicacionales más potentes y de mayor alcance para una iniciativa que despertó alto interés general, y que constituyó una oportunidad importante para la oficina país;
- 5) En términos de supuestos iniciales, la mayoría de ellos no se cumplieron, pues las condiciones sociopolíticas y sanitarias del país cambiaron radical e inesperadamente a partir del 18 de octubre de 2019 en adelante y a partir de la concatenación de dos circunstancias históricas y excepcionales (el estallido sociopolítico y la pandemia por COVID-19). A pesar de ello, y producto del interés y voluntad de los socios externos, como también de los equipos profesionales internos del país, el proyecto pudo responder a los desafíos del entorno, desarrollar estrategias de adaptación y conseguir los logros iniciales planificados, hecho que muestra una fortaleza importante del PNUD, tanto institucionalmente en relación con sus socios nacionales, como internamente en relación con sus equipos profesionales

Finalmente, es posible sostener que, de existir financiamiento, los éxitos del proyecto podrían replicarse y ampliarse ostensiblemente, pues las materias cubiertas por el proyecto son de alto interés de múltiples actores a nivel nacional, en diversas escalas, y existen expectativas importantes sobre ello. La no continuidad del proyecto, al menos hasta el desarrollo de la COP26 en Glasgow, se considera una debilidad importante de la estrategia de salida y una oportunidad subvalorada, en términos de incidencia potencial del PNUD Chile en la política climática multinivel del país.



V. Evidencia externa de logros y avances a nivel de efecto y producto (links a noticias, publicaciones, otros) (si no fueron incluidos en el apartado I)

<https://www.paiscircular.cl/ciudad/las-recomendaciones-del-pnud-para-promover-la-accion-climatica-efectiva-desde-los-gobiernos-locales/>

<https://achm.cl/municipios-y-pnud-suscriben-convenio-para-trabajo-conjunto-en-el-marco-de-la-agenda-2030/>

<https://educacion.mma.gob.cl/segundo-webinar-de-gobernanza-ambiental-local-para-la-adaptacion-al-cambio-climatico-conto-con-academico-mexicano-de-la-universidad-veracruzana/>

<https://twitter.com/COP25CL/status/1319425408752881666?s=20>

<https://www.amusa.cl/diplomado-sobre-accion-climatica-y-gestion-municipal-para-funcionarios-municipales/>

<http://www.cr2.cl/diploma-accionclimatica/>